



ГРАД БЕОГРАД  
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА СПОРТ И ОМЛАДИНУ

ПЛАН РАДА  
СЕКТОРА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР У СПОРТУ  
за 2019. годину

*Београд, октобар 2018. године*

План рада има за циљ унапређење рада инспектора за спорт у спровођењу инспекцијских надзора на територији града Београда за период јануар-децембар 2019.године и донет је у на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („сл.гласник РС“, број 36/15).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи приказ задатака и послова спортске инспекције у 2019.години и сачињен је ради праћења стања у области спорта на територији града Београда.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора инспектора за спорт Сектора за инспекцијски надзор у спорту, Секретаријата за спорт и омладину града Београда је повећање ефективности и транспарентности као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу града Београда уз:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора, и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији Града Београда,
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора,
5. пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

**Циљ** доношења Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције, активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, уз очекивани (не може се знати тачан број) обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и других елемената од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Општи циљ овог Плана је законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених Законом о спорту и вршење инспекцијског надзора и праћење и унапређивање стања у области спорта.

Обим инспекцијског надзора у области спорта, самим тим и обим послова градског спортског инспектора, утврђен је Законом о спорту („Службени гласник РС“, број 10/16) на општи начин одредбом члана 169. став 4. овог Закона, тако што је цитираном одредбом прописано да на територији града Београда, инспекцијски надзор, осим за националне спортске савезе, организације које се баве стручним оспособљавањем у области спорта и спортске организације које се такмиче у професионалним спортским лигама, врши надлежни орган града Београда, преко градског спортског инспектора, као поверени посао.

Међутим, на поступак сачињавања годишњег плана, поред обавеза утврђених Законом о спорту, посебно утиче околност примене Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15) с обзиром да

Закон о спорту својим чланом 169. ст. 9. и 10. прописује да се на садржину, границе овлашћења, права и обавезе при вршењу инспекцијског надзора од стране спортских инспектора, и у току поступка вршења инспекцијског надзора, примењују одредбе Закона о спорту и Закона о инспекцијском надзору и да спортски инспектор спроводи поступак инспекцијског надзора и има овлашћења и обавезе у складу са овим законом и законом којим је уређен инспекцијски надзор.

Инспекцијски надзори и службене контроле спровode се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Послови у оквиру инспекцијског надзора према конкретним задацима, практично одређују врсту надзора и у том смислу разликујемо следеће врсте инспекцијског надзора: редовни, ванредни, контролни и допунски инспекцијски надзор.

**Редовни инспекцијски надзор** врши се према плану инспекцијског надзора, који је заснован на утврђеном стању у области примене Закона о спорту, и прописа донетих на основу овог закона, и процени ризика. Редован инспекцијски надзор је правило.

**Ванредни инспекцијски надзор** обухвата надзор над спровођењем Закона о спорту и прописа донетих на основу овог закона, када спортски инспектор поступа по захтеву надзираног субјекта и пријавама физичких и правних лица која сматрају да је одређеним радњама или актима дошло до повреде закона.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова или потврђујући, који се врши када надзирани субјект поднесе захтев да се потврди законитост поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе,

**Контролни инспекцијски надзор** обухвата проверу извршења и примене мера и налога изречених од стране спортског инспектора у вршењу редовног и ванредног инспекцијског надзора.

**Допунски инспекцијски надзор** врши се, по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору.

Може бити инициран и примедбама надзираног субјекта на записник о инспекцијском надзору.

**Основна сврха доношења годишњег плана инспекцијског надзора** је рационално и економично коришћење ресурса Сектора за инспекцијски надзор, а пре свега кадровских и материјалних, у циљу постизања што бољих резултата у испитивању спровођења Закона о спорту, вршењу инспекцијског надзора, те праћењу и сређивању стања у области спорта уз имплементацију Закона о спорту.

Ова сврха се може испунити искључиво кроз остварење примарног циља инспекцијског надзора који се огледа у несметаном, и у законом прописаним условима, обављању спортских активности и спортских делатности које омогућавају обављање спортских активности, ради заштите живота и здравља спортиста без обзира да ли је у питању спортиста такмичар - спортиста аматер и професионални спортиста који учествује на спортском такмичењу, као члан спортске организације или самостално, или је спортиста који се бави спортским активностима без учешћа у такмичењу, са посебним освртом на спортисте млађих узрасних категорија.

С тим у вези, за рад Сектора за инспекцијски надзор у спорту од битног утицаја (ради могућности вршења у првом реду редовне контроле) је постојање базе података у Агенцији за привредне регистре или бар добијање потпуне информације од ове Агенције о броју и врсти регистрованих спортских организација, врсти спортске активности и делатности којима се те организације баве, као и о њиховом седишту, оснивачу и лицу овлашћеном за заступање (са потпуним подацима о овим лицима).

На основу наведених чињеница и околности, односно радњи и времена неопходног за окончање инспекцијског надзора, као и радног капацитета који се огледа у броју инспектора – 1 (један) на територији града Београда и расположивог броја радних дана у току календарске године – приближно 212 (две стотине дванаест) утврђен је план рада спортског инспектора за 2019. годину, тако што би требало извршити:

I Контролу испуњености услова за обављање спортске активности и спортске делатности надлежних територијалних спортских савеза у складу са чл.35 Закона о спорту („Службени гласник РС”, број 10/16), јер ће једино надлежни територијални спортски савези бити финансирани из буџета града Београда. С обзиром на велики број савеза са статусом надлежни територијални и тежину критеријума које исти морају да задовоље према новом Правилнику да би од спортског инспектора добили позитивно решење о испуњености услова за бављење спосртским активностима и спортским делатностима, за 2019. годину се не може одредити прецизан број спортских савеза над којима ће бити вршен надзор о испуњености услова за обављање спортских активности и делатности због вероватноће да ће бити неопходно вршити и контролне надзоре по овом питању.

Обавезни послови у оквиру инспекцијског надзора су:

- за сваку контролу сачинити налог и обавештење надзираном субјекту о спровођењу инспекцијског надзора

- по извршеној контроли благовремено сачинити и доставити записник овлашћеном лицу организације над којом је вршен надзор, уз предлог мера и налога, уколико је утврђена потреба за њихово изрицање,

- израда решења о утврђивању испуњености услова за обављање спортске активности и спортске делатности

- уколико је организацији изречена одређена мера или налог, по истеку рока за њихово извршење, а под законом прописаним условима и у току извршења мере или налога, спровести контролни надзор,

- у случају непоступања по изреченој мери или налогу предузети законом прописане мере (покретање одговарајућих поступака пред надлежним органима),

- вођење евиденције о инспекцијском надзору у складу са чланом 171. Закона о спорту и чланом 43. Закона о инспекцијском надзору.

**II** Предузимање мера и контрола спортских организација и спортских удружења по питању поседовања дозвола за рад спортских стручњака, везано за испуњеност услова у складу са чл.27 Закона о спорту („Службени гласник РС”, број 10/16), са посебним освртом на рад са децом:

- за сваку контролу сачинити налог и обавештење надзираном субјекту о спровођењу инспекцијског надзора

- по извршеној контроли благовремено сачинити и доставити записник овлашћеном лицу организације над којом је вршен надзор, уз предлог мера и налога, уколико је утврђена потреба за њихово изрицање,

- израда решења о забрани обављања стручног рада

- вођење евиденције о инспекцијском надзору у складу са чланом 171. Закона о спорту и чланом 43. Закона о инспекцијском надзору.

**III** Инспекцијски надзор над применом члана 19. Закона о спорту („Службени гласник РС”, број 10/16), утврђивање опште здравствене способности за обављање спортских активности (спортиста и спортских стручњака):

- за сваку контролу сачинити налог и обавештење надзираном субјекту о спровођењу инспекцијског надзора

- по извршеној контроли благовремено сачинити и доставити записник овлашћеном лицу организације над којом је вршен надзор, уз предлог мера и налога, уколико је утврђена потреба за њихово изрицање,

- израда решења о забрани обављања стручног рада

- вођење евиденције о инспекцијском надзору у складу са чланом 171. Закона о спорту и чланом 43. Закона о инспекцијском надзору.

**IV** Сектор за инспекцијски надзор ће у току 2019. године, вршити инспекцијски надзор испуњености услова у складу са одредбом члана 40. став 7. Закона о спорту („Службени гласник РС”, број 10/16), усклађивање висине чланарине малолетних чланова спортских организација.

**V** Превентивно деловање инспекције:

- правовремено информисање јавности објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа
  - обавештавањем јавности о промени прописа и правима и обавезама за надзирани субјекте који из њих произилазе
  - пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом или у вези са надзираним субјектом укључујући и издавање аката о промени прописа и службене саветодавне посете
  - предузимање превентивних инспекцијских надзора (превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика, односно штетних последица)
- Овај вид превенције остварује се непосредно у пословним просторијама у седишту инспекције или у просторијама надзираног субјекта.

**VI** Предузимање активности на повећању учешћа деце, младих, жена и особа са инвалидитетом у спортским активностима, омасовљавања женских спортских организација и давање равноправног значаја женама и особама са инвалидитетом у спорту.

На основу наведеног преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор изгледа:

- градски грански спортски савези (64)
- градски територијални спортски савези (16)
- спортске организације
- спортска удружења (10)
- спортска друштва (12)
- спортски клубови на територији града Београда (нема прецизног броја), а само 1 инспектор за територију града Београда.

Територијално подручје на коме ће се вршити надзор је територија града Београда, која обухвата 17 општина - јединица локалне самоуправе.

Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора, инспектора за спорт Сектора за инспекцијски надзор у спорту у многоставно зависе од броја ванредних надзора који се спроводе по представкама грађана из свих општина града Београда.

За напред наведене послове под **I, II и V** сама природа предмета надзора налаже да су облици надзора и кацеларијски и теренски, док је за послове под **III, IV и VI** доминантан канцеларијски облик надзора, осим када надзирани субјекти не примају обавештења и налоге, те се исти враћају као неуручени, када спортски инспектори излазе на терен ради уручења обавештења и налога.

У погледу опредељених ресурса инспекције за вршење инспекцијског надзора из овог Годишњег плана, осим једног инспектора, других ресурса нема. Потребан је већи број инспектора (ради веће покривености територије града, због повећаног обима посла, ефикасног деловања на терену и због административне процедуре у вођењу поступка према

надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору). Овде не рачунамо уобичајену опрему која се налази у канцеларији (компјутери, штампач). Унапређење рада инспектора (неопходно је прописати обавезну обуку инспектора ради ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења).

У погледу учесталости и обухвата исти ће се вршити по областима, односно по опредељеним пословима, једном у току године, независно од степена ризика, с тим што је план да се послови под I врше над једном трећином укупног броја (64) субјеката надзора.

Посебно напомињемо, да обим послова градског спортског инспектора зависи у великој мери од објективних околности чије постојање се не може прецизно предвидети самим тим ни планирати. Осим тога, применом одредбе члана 172. Закона о спорту, спортски инспектор ће, у случају да се код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива према закону или другом пропису, надлежном правосудном органу поднети кривичну пријаву, пријаву за привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка, односно издати прекршајни налог, у складу са законом. Обим ових послова се такође не може прецизно предвидети.

На овом месту, истичемо да очекивани обим ванредних инспекцијских надзора није могуће предвидети за 2019. годину.

До процене није могуће доћи на основу искуства у раду градске спортске инспекције на територији града Београда с обзиром на временски период формирања Сектора за инспекцијски надзор у спорту.

Предмет надзора по ванредним инспекцијским надзорима су најразличитије повреде одредаба Закона о спорту и прописа донетих на основу овог закона, од којих преовлађују незаконито поступање заступника и органа спортских организација и следствено томе незаконитости, неправилности и недостаци у раду, односно поступку доношења појединачних аката и самих појединачних аката наведених субјеката.

### ***Ризик***

Процена ризика у току припреме годишњег плана инспекцијског надзора за 2019. годину инспектора за спорт Сектора за инспекцијски надзор у спорту вршен је на основу инспекцијског надзора на основу анализе стања, а на основу информација и података добијених од других инспекција у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора.

Процењени степен ризика за послове под I и II је висок, док је под III и IV низак.

При идентификацији степена ризика код I и II полазна основа је опште прихваћено начело да је свако бављење спортом скопчано са већим или мањим ризиком и да би укидање ризика значило и укидање спорта.

Унутрашњи узрок ризика су првенствено спортске организације организоване на нивоу клубова, потом и територијални спортски савези надлежни за конкретну грану спорта, односно лица овлашћена за заступање ових спортских организација и недостатак стручњака у спорту.

Када се ради о пословима под I и II сама природа предмета надзора, а то су услови за обављање спортске активности и спортске делатности и дозволе за рад спортским стручњацима опредељују ниво ризика. Услови који

се тичу објекта, опреме, безбедности и стручности лица која обављају стручни рад у спорту уколико нису одговарајући и у складу са прописима могу изазвати штетне последице по здравље спортиста било да су такмичари било да су рекреативци. Међутим услед обима лица који се баве спортом ризик је процењен као висок.

### ***Ванредни, контролни и допунски надзор***

- инспектор ће вршити ванредни, контролни и допунски инспекцијски надзор (чији се број овим планом не може унапред одредити) благовременим поступањем по пријавама заинтересованих лица,

- приликом вршења ванредног, контролног и допунског надзора инспектор је у обавези да предузме све напред наведене мере и радње, као и приликом вршења редовног надзора,

- инспектор је у обавези да врши надзор и предузима потребне радње и мере и по службеној дужности, у ситуацији када дође до сазнања да је дошло до повреде одредаба Закона о спорту или до поступања супротно закону на било који начин.

### ***Нерегистровани субјекти***

Већина субјеката у области спорта који спадају у надлежност спортских инспектора има статус удружења грађана и као такви имају својство непрофитних организација, и не баве се привредном делатношћу.

Управо због тога је у последње време спортска инспекција утврдила постојање процеса да одређени, не мали број регистрованих субјеката уопште не обављају спортску активност за коју су регистровани. У том случају инспекција предузима своје законске обавезе доношењем решења којим се утврђује престанак рада таквих субјеката а по правоснажности и коначности решења покретање поступка брисања пред надлежном Агенцијом за привредне регистре.

У вези са овим, битна је чињеница да спортисти који би евентуално били укључени у обављање спортске активности код таквих, нерегистрованих субјеката не би могли да учествују ни на једној спортској приредби (манифестацији или такмичењу) и на тај начин остваре бенефите који су им Законом о спорту и спортским правилима омогућени (стипендије, категоризација, новчана помоћ, награде, признања и др.)

Без обзира на наведено, градска спортска инспекција ће на званичној интернет страни Градске управе града Београда објавити позив свим лицима која имају сазнања о бављењу спортским активностима од стране нерегистрованих субјеката да о томе обавесте инспекцију.



### **Координација инспекцијског надзора**

Спортска инспекција ће све инспекцијске надзоре вршити самостално, без сарадње са другим инспекцијским службама и без заједничког инспекцијског надзора.

Међутим, имајући у виду поједина питања која се могу јавити, с обзиром да се ради о повереним пословима градска спортска инспекција у првом реду очекује сарадњу и заједнички надзор са републичком спортском инспекцијом уз координацију, неопходне инструкције и усмеравање послова инспекцијског надзора поверених спортској инспекцији Града Београда.

Надзор предвиђен овим планом, како је већ наведено, градски спортски инспектор ће вршити на територији града Београда и на територијама оних локалних самоуправа на којима не буде образована општинска спортска инспекција.

### **Напомена**

Сектор за инспекцијски надзор у спорту, Секретаријата за спорт и омладину града Београда задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2019. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2019. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Руководилац сектора за  
инспекцијски надзор у спорту

---

Сузана Шарац

Спортски инспектор

---

Лидија Симић

Вршилац дужности заменика начелника  
Градске управе града Београда-  
секретар Секретаријата за спорт и  
омладину

---

Драгана Белојевић