

Република Србија
Град Београд
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА БЕОГРАДА
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
V-04 Број: 501.4-42/21
14. 07. 2021. године
Београд
Карађорђева 71

Градска управа града Београда, Секретаријат за заштиту животне средине, на основу члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење), члана 10. став 4. Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09) и чл. 26, 27. и 47. Одлуке о градској управи града Београда („Службени лист града Београда“, бр. 126/16, 2/17, 36/17, 92/18, 103/18, 109/18, 119/18 26/19, 60/19, 85/19 и 101/19), а у вези са чланом 3. став 1. тач. 1) и 2) Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Службени гласник РС“, број 36/09) и чланом 3. Правилника о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања („Службени гласник РС“, број 104/09), поступајући по захтеву за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину базе станице мобилне телефоније „БГ - Трг Републике“ – БГ244, БГХ244, БГУ244, БГЛ244, БГО244, постављене на згради Народног позоришта, Француска 3, на катастарској парцели број 2282 КО Стари град, у Београду, предузећа „БГ ИНВЕСТ“ д.о.о. из Београда, Небојшина 20, број S 047/20 од 07. 06. 2021. године, поднетом по овлашћењу носиоца пројекта предузећа „ТЕЛЕКОМ СРБИЈА“ а.д. из Београда, Таковска 2, доноси

РЕШЕЊЕ

I – ОДБИЈА се захтев носиоца пројекта предузећа „ТЕЛЕКОМ СРБИЈА“ а.д. из Београда, Таковска 2, за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину базе станице мобилне телефоније „БГ - Трг Републике“ – БГ244, БГХ244, БГУ244, БГЛ244, БГО244, постављене на згради Народног позоришта, Француска 3, на катастарској парцели број 2282 КО Стари град, у Београду.

II – О трошковима поступка одлучивања о потреби процене утицаја на животну средину пројекта из тачке I овог решења донеће се посебно решење.

Образложење

Секретаријату за заштиту животне средине Градске управе града Београда, као надлежном органу, достављен је захтев предузећа „БГ ИНВЕСТ“ д.о.о. из Београда, Небојшина 20, број S 047/20 од 07. 06. 2021. године, а поднет у име носиоца пројекта, предузећа „ТЕЛЕКОМ СРБИЈА“ а.д. из Београда, Таковска 2, за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину базе станице мобилне телефоније „БГ - Трг Републике“ – БГ244, БГХ244, БГУ244, БГЛ244, БГО244, постављене на згради Народног позоришта, Француска 3, на катастарској парцели број 2282 КО Стари град, у Београду.

Уз захтев за одлучивање о потреби процене утицаја предметног пројекта на животну средину, приложени су:

- Стручна оцена оптерећења животне средине у локалној зони базе станице мобилне телефоније „БГ - Трг Републике“ – БГ244, БГХ244, БГУ244, БГЛ244,

БГО244, коју је израдила Лабораторија „W-LINE“ из Београда, пројекат бр. ЕМ-2020-155/СО, јун 2021. године;

- Решење којим се утврђује да за пројекат проширења постојеће базне станице мобилне телефоније „БГ – Трг Републике“ – БГ244, БГХ244, БГУ244, БГЛ244, постављене на згради Народног позоришта, на катастарској парцели број 2282 КО Стари град, у улици Француска 3, није потребна израда студије о процени утицаја на животну средину (број 501.4-70/16-V-04 од 20. 10. 2016. године), Секретаријат за заштиту животне средине Градске управе града Београда;
- Овлашћење дато предузећу „БГ ИНВЕСТ“ д.о.о. из Београда, Небојшина 20, односно његовим запосленима према списку у прилогу овлашћења, да у име предузећа „ТЕЛЕКОМ СРБИЈА“ а.д. из Београда, Таковска 2, може подносити захтеве, преузимати готова решења, вршити плаћање такси и накнада за уређивање грађевинског земљишта и предузимати све потребне радње у циљу прибављања свих дозвола, услова и сагласности у поступку исходавања документације за изградњу базних станица Мобилне телефоније Србије (број 116440/1 од 11. 04. 2013. године).

Након разматрања поднетог захтева и достављене документације и оцене могућих утицаја предметног пројекта у складу са *Уредбом о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину – редни број 12. „Инфраструктурни пројекти“ – тачка (13) Листе II („Службени гласник РС“, број 114/08)*, Секретаријат за заштиту животне средине је констатовао да предметни захтев у целини садржи податке релевантне за одлучивање.

Поступајући сходно одредбама члана 10. ст. 1. и 2. Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 135/04 и 36/09), Секретаријат за заштиту животне средине обавестио је заинтересоване органе, организације и јавност, организовао јавни увид и обезбедио доступност података из захтева и документације носиоца пројекта. У остављеном року, достављено је мишљење заинтересоване јавности (Стамбена заједница Браће Југовић 17) у којем су захтевали уклањање предметне базне станице, сматрајући да њено постављање није у складу са прописима, те изражавајући забринутост због могућих негативних утицаја на здравље људи, с обзиром да се у непосредном окружењу налазе бројни стамбени објекти и вртић „Меда“ (од априла 2017. године). Такође је достављено мишљење ГО Стари град, VIII-03 број: сл. - 01.07.2021. године, да за предметни пројекат није потребна израда студије о процени утицаја на животну средину.

Након анализе поднетог захтева, приложене документације и мишљења заинтересоване јавности, констатовано је следеће:

- локација предметног пројекта налази се на згради Народног позоришта, на катастарској парцели број 2282 КО Стари град, у улици Француска 3, на подручју градске општине Стари град у Београду, у чијем непосредном окружењу се налазе вртић, стамбени и пословни објекти, те је, у складу са одредбама Правилника о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања („Службени гласник РС“, број 104/09), окарактерисана као зона повећане осетљивости;
- Секретаријат за заштиту животне средине је претходно, Решењем број 501.4-70/16-V-04 од 20. 10. 2016. године, утврдио да за пројекат проширења постојеће базне станице мобилне телефоније „БГ – Трг Републике“ – БГ244, БГХ244, БГУ244, БГЛ244, постављене на згради Народног позоришта, на катастарској парцели број 2282 КО Стари град, у улици Француска 3, није потребна израда студије о процени утицаја на животну средину; у

међувремену, наведена базна станица је проширена за систем LTE800, а носилац пројекта се обратио Секретаријату захтевом за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину тек након извршеног проширења; такође, у међувремену, у **априлу 2017. године са радом је почео вртић „Меда“**, у згради у улици Браће Југовића 17, о чему је заинтересована јавност обавестила овај секретаријат у достављеном мишљењу;

- на предметној локацији постављени су уређаји и припадајући антенски систем тросекторске GSM900, DCS1800, UMTS2100, LTE800 и LTE1800 базне станице мобилне телефоније; на истој локацији постављена је и базна станица оператера „А1“ (претходно „VIP MOBILE“);
- антенски систем базне станице која је предмет овог захтева, састоји се од шест панел антена које су постављене на носачима на крову објекта, и то: три типа K80010699, са висинама база антена од 21,5 m, за реализацију GSM900, LTE800 и LTE1800 система, и три антене типа K742236, са висинама база антена од 21,2 m, за реализацију DCS1800 и UMTS2100 система; азимути антена износе 75°, 200° и 315°;
- конфигурација примопредајника по секторима износи: „4+4+4“ за GSM900 и DCS1800 системе, „2+2+2“ за UMTS2100 систем, односно „1+1+1“ за LTE800 и LTE1800 системе; вредности ефективно зрачене снаге у правцу максималног зрачења, по сектору, износе: 357,3 W (сектор I), 865,1 W (сектор II) и 113,0 W (сектор III) за GSM900 систем, 394,5 W (сектор I), 939,9 W (сектор II) и 124,8 W (сектор III) за DCS1800 систем, 200,5 W (сектор I), 189,2 W (сектор II) и 200,5 W (сектор III) за UMTS2100 систем, 798,0 W (сектори I и II) и 200,4 W (сектор III) за LTE800 систем, односно 1273,5 W (сектори I и II) и 319,9 W (сектор III) за LTE1800 систем;
- извршено мерење постојећег интензитета електричног поља на локацији предметне базне станице, у 5 тачака испитивања (у стамбеним објектима у улици Браће Југовић бр. 10 и 11, као и на нивоу тла у околини локације), показује да је максимална измерена вредност електричног поља које потиче од предметне базне станице, износила: 1,15 V/m за GSM900 и DCS1800 опсег, 1,04 V/m за LTE1800 и LTE800 опсег, 1,55 V/m за UMTS2100 опсег; укупна измерена максимална јачина електричног поља које потиче од свих система на локацији износила је 1,56 V/m за GSM900 опсег, 1,37 V/m за DCS1800 опсег; 2,66 V/m за LTE1800 опсег, 2,53 V/m за LTE800 опсег, 2,92 V/m за UMTS2100 опсег;
- прорачун нивоа електромагнетне емисије изведен је: (1) на нивоима од интереса за предметни и 23 објекта у окружењу и (2) на нивоу тла у широј зони око објекта (190 m x 190 m);
- максималне прорачунате вредности интензитета електричног поља, на местима од интереса, износе:
 - (1) **2,02 V/m** за GSM900 систем, 2,06 V/m за DCS1800 систем, 1,93 V/m за UMTS2100 систем, **2,74 V/m** за LTE1800 систем, односно **2,32 V/m** за LTE800 систем у околним објектима; максимална прорачуната вредност интензитета електричног поља, за случај рада свих система оператера „Телеком Србија“, износи **4,08 V/m** (у објекту означеном са СП18 – објекат у Браће Југовића 17);
 - (2) 0,85 V/m за GSM900 систем, 1,22 V/m за DCS1800 систем, 0,56 V/m за UMTS2100 систем, 1,42 V/m за LTE1800 систем, односно 1,03 V/m за LTE800 систем, на нивоу тла;

- гранична вредност интензитета електричног поља, прописана Правилником о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Службени гласник РС“, број 104/09), за предметну базну станицу износи: 15,5 V/m за LTE800 систем, 16,8 V/m за GSM900 систем, 23,3 V/m за GSM1800 и LTE1800 системе, односно 24,4 V/m за UMTS2100 систем, те резултати наведеног прорачуна показују да максимално прорачунате вредности интензитета електричног поља у зонама повећане осетљивости прелазе 10% прописане граничне вредности, **односно предметна базна станица окарактерисана је као извор нејонизујућег зрачења од посебног интереса;**
- предметна локација, односно објекат на ком је постављена базна станица, не задовољава критеријуме прописане одредбама Плана генералне регулације грађевинског подручја седишта јединице локалне самоуправе – град Београд (целине I-XIX) („Службени лист града Београда“, бр. 20/16, 97/16, 69/17 и 97/17), у погледу захтеване најмање удаљености од објеката дечијих вртића, као и висинске разлике између базе антене и кровне површине објекта у окружењу; наведеним планом утврђено је да удаљеност базне станице од објеката дечијих вртића мора износити најмање 50 m, као и да удаљеност антенског система базне станице од стамбених објеката у окружењу може бити мања од 30 m искључиво када висинска разлика између базе антене и кровне површине објекта у окружењу износи најмање 10 m.

Секретаријат за заштиту животне средине је, након детаљне анализе поднетог захтева и достављене документације, имајући у виду чињеницу да се у непосредном окружењу локације налази дечији вртић, као и бројни стамбени објекти од којих су неки виши од предметног, да се на истој локацији налази базна станица другог оператера мобилне телефоније, да максималне прорачунате вредности интензитета електричног поља прелазе 10% прописане граничне вредности у зонама повећане осетљивости, те да предметна локација не задовољава планом прописане критеријуме у погледу захтеване најмање удаљености од објеката дечијих вртића, као и најмање удаљености антенског система базне станице и стамбених објеката у окружењу, оценио да коришћење базне станице мобилне телефоније „БГ - Трг Републике“ – БГ244, БГХ244, БГУ244, БГЛ244, БГО244, на предметној локацији, **није прихватљиво.**

Своју оцену овај секретаријат заснива на начелу заштите од нејонизујућих зрачења које се односи на забрану „сваког **непотребног излагања нејонизујућим зрачењима**“; анализи користи коју извор нејонизујућих зрачења пружа корисницима мобилне телефоније у односу на потенцијалне ризике наступања штетног дејства услед **свакодневне изложености становника пољима ниског интензитета** у непосредном окружењу; процени нивоа и трајања изложености становништва, као и **присуству других извора са различитим фреквенцијама**, у смислу члана 3. став 1. тач. 1) и 2) Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Службени гласник РС“, број 36/09). Правилником о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања („Службени гласник РС“, број 104/09) у члану 3. дефинисани су извори који се сматрају изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса као извори електромагнетног зрачења који могу бити штетни по здравље људи, а одређени су као стационарни и мобилни извори чије електромагнетно поље у зони повећане осетљивости, достиже најмање 10% износа референтне, граничне вредности прописане за ту фреквенцију.

Имајући у виду наведено, Секретаријат за заштиту животне средине на основу спроведеног поступка, разматрања захтева носиоца пројекта, увида у достављену документацију и мишљење заинтересоване јавности, а применом одредаба члана 10. став 4. Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 135/04 и 36/09), одлучио је као у диспозитиву овог решења.

О трошковима спроведеног поступка донеће се посебно решење на основу чл. 84. и 85. Закона о општем управном поступку, а у складу са чланом 33. Закона о процени утицаја на животну средину. Трошкови предметног поступка односе се на трошкове огласа, односно обавештавања јавности које сноси носилац пројекта.

О овом решењу Секретаријат за заштиту животне средине Градске управе града Београда обавестиће заинтересоване органе, организације и јавност.

За захтев за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину плаћена је прописана републичка административна такса у износу од 2.100 динара – Тарифни број 186. Закона о републичким административним таксама („Службени гласник РС“, број 43/03, 51/03, 53/04, 42/05, 61/05, 42/06, 47/07, 54/08, 05/09, 54/09, 35/10, 50/11, 70/11, 55/12, 93/12, 47/13, 65/13, 57/14, 45/15, 83/15, 112/15, 50/16, 61/17, 50/18, 95/18, 38/19, 86/19, 90/19, 98/20, 144/20 и 62/21).

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба Министарству заштите животне средине. Носилац пројекта може изјавити жалбу у року од 15 дана од дана обавештавања о решењу, а заинтересована јавност у року од 15 дана од дана објављивања обавештења о донетом решењу. Жалба се подноси преко првостепеног органа. Републичка административна такса за жалбу у износу од 490 динара, сходно Тарифном броју 6 Закона о републичким административним таксама, плаћа се на рачун број: 840-742221843-57, позив на број: 97 44-018 (сврха: републичка административна такса, прималац: Буџет Републике Србије).

Решено у Секретаријату за заштиту животне средине Градске управе града Београда, под V-04 број 501.4-42/21, дана 14. јула 2021. године.

Достављено:

- Носиоцу пројекта;
- У Јавну књигу о спроведеним поступцима процене утицаја;
- Секретаријату за инспекцијске послове;
- Архиви.



ПОДСЕКРЕТАР СЕКРЕТАРИЈАТА

Проф. др Јасмина Мацгаљ