



ГРАД БЕОГРАД
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА СПОРТ И ОМЛАДИНУ

ПЛАН РАДА
СЕКТОРА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР У СПОРТУ
за 2021. годину

Београд, новембар 2020. године

Град Београд
СЕКРЕТАРИЈАТ
ЗА СПОРТ И ОМЛАДИНУ
Број: XX-05-6610-2/2020
Датум: 24. новембар 2020. године
Београд

Годишњи план инспекцијског надзора садржи приказ задатака и послова спортске инспекције у 2021. години и сачињен је ради праћења стања у области спорта на територији града Београда.

План рада има за циљ унапређење рада инспектора за спорт у спровођењу инспекцијских надзора на територији града Београда за период јануар-децембар 2021. године и донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, број 36/15, 44/18-др. закон и 95/18).

Закон о спорту („Службени гласник РС“, број 10/16) је одредбом члана 169. став 4. прописао да инспекцијски надзор на територији града Београда, осим за националне спортске савезе, организације које се баве стручним оспособљавањем у области спорта и спортске организације које се такмиче у професионалним спортским лигама, врши надлежни орган града Београда, преко градског спортског инспектора, као поверени посао.

На поступак сачињавања годишњег плана, поред обавеза утврђених Законом о спорту, утиче примена Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18) , имајући у виду да Закон о спорту одредбом члана 169. ст. 9. и 10. прописује да се на садржину, границе овлашћења, права и обавезе при вршењу инспекцијског надзора од стране спортских инспектора, и у току поступка вршења инспекцијског надзора, примењују одредбе Закона о спорту и Закона о инспекцијском надзору и да спортски инспектор спроводи поступак инспекцијског надзора и има овлашћења и обавезе у складу са овим законом и законом којим је уређен инспекцијски надзор.

Циљ доношења Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције, праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији Града Београда, превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора-пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката.

Општи циљ овог Плана је законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених Законом о спорту и вршење инспекцијског надзора и праћење и унапређивање стања у области спорта.

План инспекцијског надзора спортске инспекције усмерен је ка остварењу наведених циљева.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Важеће Контролне листе објављене су на званичној интернет адреси Министарства омладине и спорта, усклађене са Правилником о ближим условима за обављање спортских активности и спортских делатности („Службени гласник РС“ 4. маја 2017. године).

Послови у оквиру инспекцијског надзора према конкретним задацима, практично одређују врсту надзора и у том смислу разликујемо следеће врсте инспекцијског надзора: редовни, ванредни, мешовити, контролни и допунски инспекцијски надзор.

Редовни инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора, који је заснован на утврђеном стању у области примене Закона о спорту, и прописа донетих на основу овог закона, и процени ризика. Редован инспекцијски надзор је правило.

Ванредни инспекцијски надзор обухвата надзор над спровођењем Закона о спорту и прописа донетих на основу овог закона, када спортски инспектор поступа по захтеву надзираног субјекта и пријавама физичких и правних лица која сматрају да је одређеним радњама или актима дошло до повреде закона.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова или потврђујући, који се врши када надзирани субјект поднесе захтев да се потврди законитост поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе.

Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као и редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Контролни инспекцијски надзор обухвата проверу извршења и примене мера и налога изречених од стране спортског инспектора у вршењу редовног и ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се, по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном мешовитом или контролном инспекцијском надзору.

Може бити инициран и примедбама надзираног субјекта на записник о инспекцијском надзору.

Основна сврха доношења годишњег плана инспекцијског надзора је рационално и економично коришћење ресурса Сектора за инспекцијски надзор, а пре свега кадровских и материјалних, у циљу постизања што бољих резултата у испитивању спровођења Закона о спорту, вршењу инспекцијског надзора, те праћењу и сређивању стања у области спорта уз имплементацију Закона о спорту.

Ова сврха се може испунити искључиво кроз остварење примарног циља инспекцијског надзора који се огледа у несметаном, и у законом прописаним условима, обављању спортских активности и спортских делатности које омогућавају обављање спортских активности, ради заштите живота и здравља спортиста без обзира да ли је у питању спортиста такмичар - спортиста аматер и професионални спортиста који учествује на спортском такмичењу, као члан спортске организације или самостално, или је спортиста који се бави спортским активностима без учешћа у такмичењу, са посебним освртом на спортисте млађих узрасних категорија.

С тим у вези, за рад Сектора за инспекцијски надзор у спорту од битног утицаја (ради могућности вршења у првом реду редовне контроле) је постојање базе података у Агенцији за привредне регистре као и добијање информација од ове Агенције о броју и врсти регистрованих спортских организација, врсти спортске активности и делатности којима се те организације баве, као и о њиховом седишту, оснивачу и лицу овлашћеном за заступање (са потпуним подацима о овим лицима).

Сектор за инспекцијски надзор у спорту за територију града Београда је основан 2016. године при Секретаријату за спорт и омладину, али је тек пријемом у радни однос спортског инспектора 2018. године фактички почео да функционише и од тада до почетка 2020. године Сектор за инспекцијски надзор у спорту чинили су само Руководилац сектора и један спортски инспектор, да би у тренутку сачињавања овог плана Сектор за инспекцијски надзор у спорту чинио само спортски инспектор за територију града Београда.

Број надзираних субјеката у надлежности спортске инспекције за територију града Београда далеко надмашује капацитете ове инспекцијске службе. Према подацима Агенције за привредне регистре на територији града Београда има регистровано: 3409 спортских удружења, 73 територијална спортска савеза Београда, 65 гранских спортских савеза Београда, 72 спортска друштва, 57 других удружења и савеза у области спорта, **а само један спортски инспектор за територију града Београда.**

Недостатак формиране правне праксе из ове области је и један од разлога услед кога се прима велики број пријава физичких и правних лица за вршење ванредног инспекцијског надзора, међу којима је и велики број захтева који не спадају у круг овлашћења спортских инспектора. Због тога је и рад Сектора на пословима у оквиру својих овлашћења – редовног, ванредног мешовитог и контролног надзора отежан и успорен, јер је и овим лицима морао бити достављен одговарајући одговор или одлука (о ненадлежности). Такође, примењујући Закон о инспекцијском надзору, уочено је да и поступак контроле, без обзира на врсту, изискује већи број радњи, као што су достава обавештења и налога о датуму и времену обављања контроле, сачињавање записника о извршеној контроли, достава записника, у случају ванредне контроле достава пријаве на изјашњење спортској организацији против које је пријава поднета и прибављање доказа везаних за наводе из пријаве, доношење решења о изрицању потребних мера - у зависности од резултата контроле, изјашњење на наводе из жалбе на решење, издавање прекршајних налога, подношење иницијативе за покретање прекршајног или другог поступка пред надлежним органом, као и друге потребне радње у зависности од сваког конкретног случаја. На време потребно за окончање овог поступка, утицао је и недостатак материјално-техничких могућности за његово обављање у првом реду недостатак лаптопа ради сачињавања записника на терену, возила ради омогућавања одласка у контролу, што се посебно односи на спортске организације на широј територији града Београда.

На основу наведених чињеница и околности, односно радњи и времена неопходног за окончање инспекцијског надзора, као и радног капацитета који се огледа у броју инспектора – 1 (један) на територији града Београда и расположивог броја радних дана у току календарске године – приближно 212 (две стотине дванаест) утврђен је план рада спортског инспектора за 2021. годину. У предлог годишњег плана инспекцијских надзора за 2021. годину преносе се нереализоване обавезе спортске инспекције за територију града Београда питања из текуће године, односно, инспекцијски надзори који су били садржани у Годишњем плану инспекцијских надзора за 2020. годину, а који због великог обима послова спортске инспекције, највећим делом усмерених на реализацију ванредних инспекцијских надзора, као и тренутне епидемиолошке ситуације нису у тој години реализовани:

I Контролу испуњености услова за обављање спортске активности и спортске делатности надлежних територијалних спортских савеза у складу са чланом 35. Закона о спорту („Службени гласник РС”, број 10/16), јер ће једино надлежни територијални спортски савези бити финансирани из буџета града Београда. С обзиром на велики број савеза са статусом надлежни територијални и тежину критеријума које исти морају да задовоље према новом Правилнику да би од спортског инспектора добили позитивно решење о испуњености услова за бављење спорстким активностима и спортским делатностима, за 2021. годину се не може одредити прецизан број спортских савеза над којима ће бити вршен надзор о испуњености услова за обављање спортских активности и делатности због вероватноће да ће бити неопходно вршити и контролне надзоре по овом питању.

Обавезни послови у оквиру инспекцијског надзора су:

- за сваку контролу сачинити налог и обавештење надзираном субјекту о спровођењу инспекцијског надзора

- по извршеној контроли благовремено сачинити и доставити записник овлашћеном лицу организације над којом је вршен надзор, уз предлог мера и налога, уколико је утврђена потреба за њихово изрицање,
- израда решења о утврђивању испуњености услова за обављање спортске активности и спортске делатности
- уколико је организацији изречена одређена мера или налог, по истеку рока за њихово извршење, а под законом прописаним условима и у току извршења мере или налога, спровести контролни надзор,
- у случају непоступања по изреченој мери или налогу предузети законом прописане мере (покретање одговарајућих поступака пред надлежним органима),
- вођење евиденције о инспекцијском надзору у складу са чланом 171. Закона о спорту и чланом 43. Закона о инспекцијском надзору.

II Контрола спортских стручњака по питању поседовања дозвола за рад у складу са чланом 28. став 4. Закона о спорту и Правилником о дозволи за рад спортских стручњака („Службени гласник РС” бр. 7/13).

- за сваку контролу сачинити налог и обавештење надзираном субјекту о спровођењу инспекцијског надзора
- по извршеној контроли благовремено сачинити и доставити записник овлашћеном лицу организације над којом је вршен надзор, уз предлог мера и налога, уколико је утврђена потреба за њихово изрицање,
- израда решења о забрани обављања стручног рада
- вођење евиденције о инспекцијском надзору у складу са чланом 171. Закона о спорту и чланом 43. Закона о инспекцијском надзору.

III Инспекцијски надзор над применом члана 19. Закона о спорту („Службени гласник РС”, број 10/16), утврђивање опште здравствене способности за обављање спортских активности (спортиста и спортских стручњака):

- за сваку контролу сачинити налог и обавештење надзираном субјекту о спровођењу инспекцијског надзора
- по извршеној контроли благовремено сачинити и доставити записник овлашћеном лицу организације над којом је вршен надзор, уз предлог мера и налога, уколико је утврђена потреба за њихово изрицање,
- израда решења о забрани обављања стручног рада
- вођење евиденције о инспекцијском надзору у складу са чланом 171. Закона о спорту и чланом 43. Закона о инспекцијском надзору.

IV Сектор за инспекцијски надзор ће и у току 2021. године, као и претходне године вршити инспекцијски надзор испуњености услова у складу са одредбом члана 49. став 5. Закона о спорту („Службени гласник РС”, број 10/16), усклађивање књиге чланова са Правилником о књизи чланова удружења, друштава и савеза у области спорта („Сл. Гласник РС“ бр. 8/18).

V Превентивно деловање инспекције:

- правовремено информисање јавности објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа
- обавештавањем јавности о промени прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произилазе
- пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом или у вези са надзираним субјектом укључујући и издавање аката о промени прописа и службене саветодавне посете
- предузимање превентивних инспекцијских надзора

(превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика, односно штетних последица)

Овај вид превенције остварује се непосредно у пословним просторијама у седишту инспекције или у просторијама надзираног субјекта.

На основу наведеног инспекција тежи да изврши 20 редовних инспекцијских надзора који ће се вршити првенствено над спортским удружењима и спортским друштвима и 40 слижбених саветодавних посета.

На овом месту је посебно неопходно истаћи чињеницу да постоји само 1 инспектор за територију града Београда и да се очекиван број ванредних инспекцијских надзора унапред не може предвидети.

Територијално подручје на коме ће се вршити надзор је територија града Београда, која обухвата 17 општина - јединица локалне самоуправе **при чему ни у једној локалној самоуправи није установљен спортски инспектор.**

Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора, инспектора за спорт Сектора за инспекцијски надзор у спорту у многоме зависе од броја ванредних надзора који се спроводе по представкама грађана из свих општина града Београда.

За напред наведене послове под **I, и V** сама природа предмета надзора налаже да су облици надзора и канцеларијски и теренски, док је за послове под **II, III, IV** доминантан канцеларијски облик надзора, осим када надзирани субјекти не примају обавештења и налоге, те се исти враћају као неуручени, када спортски инспектори излазе на терен ради уручења обавештења и налога.

У погледу опредељених ресурса инспекције за вршење инспекцијског надзора из овог Годишњег плана, осим једног инспектора, других ресурса нема. Потребан је већи број инспектора (ради веће покривености територије града, због повећаног обима посла, ефикасног деловања на терену и због административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору). Овде не рачунамо уобичајену опрему која се налази у канцеларији (компјутер, штампач). Унапређење рада инспектора (неопходно је прописати обавезну обуку инспектора ради ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења). Увођење јединственог информационог система за инспекције.

У погледу учесталости и обухвата исти ће се вршити по областима, односно по опредељеним пословима, једном у току године, независно од степена ризика.

Посебно напомињемо, да обим послова градског спортског инспектора зависи у великој мери од објективних околности чије постојање се не може прецизно предвидети самим тим ни планирати. Осим тога, применом одредбе члана 172. Закона о спорту, спортски инспектор ће, у случају да се код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива према закону или другом пропису, надлежном правосудном органу поднети кривичну пријаву, пријаву за привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка, односно издати прекршајни налог, у складу са законом. Обим ових послова се такође не може прецизно предвидети. На овом месту, истичемо да очекивани обим ванредних инспекцијских надзора није могуће предвидети за 2020. годину.

До процене није могуће доћи на основу искуства у раду градске спортске инспекције на територији града Београда с обзиром на временски период формирања Сектора за инспекцијски надзор у спорту.

Предмет надзора по ванредним инспекцијским надзорима су најразличитије повреде одредаба Закона о спорту и прописа донетих на основу овог закона, од којих преовлађују незаконито поступање заступника и органа спортских организација и следствено томе незаконитости, неправилности и недостаци у раду, односно поступку доношења појединачних аката и самих појединачних аката наведених субјеката.

Процена ризика у току припреме годишњег плана инспекцијског надзора за 2020. годину инспектора за спорт Сектора за инспекцијски надзор у спорту вршен је на основу инспекцијског надзора на основу анализе стања, а на основу информација и података добијених од других инспекција у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора.

Процењени степен ризика за послове под **I** и **II** је висок, док је под **III** и **IV** низак.

При идентификацији степена ризика код **I** и **II** полазна основа је опште прихваћено начело да је свако бављење спортом скопчано са већим или мањим ризиком и да би укидање ризика значило и укидање спорта.

Унутрашњи узрок ризика су првенствено спортске организације организоване на нивоу клубова, потом и територијални спортски савези надлежни за конкретну грану спорта, односно лица овлашћена за заступање ових спортских организација и недостатак стручњака у спорту.

Када се ради о пословима под **I** и **II** сама природа предмета надзора, а то су услови за обављање спортске активности и спортске делатности и дозволе за рад спортским стручњацима опредељују ниво ризика. Услови који се тичу објекта, опреме, безбедности и стручности лица која обављају стручни рад у спорту уколико нису одговарајући и у складу са прописима могу изазвати штетне последице по здравље спортиста било да су такмичари било да су рекреативци. Међутим услед обима лица који се баве спортом ризик је процењен као висок.

Ванредни, мешовити, контролни и допунски надзор

- инспектор ће вршити ванредни, мешовити, контролни и допунски инспекцијски надзор (чији се број овим планом не може унапред одредити) благовременим поступањем по пријавама заинтересованих лица,

- приликом вршења ванредног, мешовитог, контролног и допунског надзора инспектор је у обавези да предузме све напред наведене мере и радње, као и приликом вршења редовног надзора,

- инспектор је у обавези да врши надзор и предузима потребне радње и мере и по службеној дужности, у ситуацији када дође до сазнања да је дошло до повреде одредаба Закона о спорту или до поступања супротно закону на било који начин.

Нерегистровани субјекти

Већина субјеката у области спорта који спадају у надлежност спортских инспектора има статус удружења грађана и као такви имају својство непрофитних организација, и не баве се привредном делатношћу.

Управо због тога је у последње време спортска инспекција утврдила постојање процеса да одређени, не мали број регистрованих субјеката уопште не обављају спортску активност за коју су регистровани. У том случају инспекција предузима своје законске обавезе доношењем решења којим се утврђује престанак рада таквих субјеката, а по правоснажности и коначности решења покреће поступак брисања пред надлежном Агенцијом за привредне регистре.

У вези са овим, битна је чињеница да спортисти који би евентуално били укључени у обављање спортске активности код таквих, нерегистрованих субјеката не би могли да учествују ни на једној спортској приредби (манifestацији или такмичењу) и на тај начин остваре бенефите који су им Законом о спорту и спортским правилима омогућени (стипендије, категоризација, новчана помоћ, награде, признања и др.)

Без обзира на наведено, градска спортска инспекција ће на званичној интернет страни Градске управе града Београда објавити позив свим лицима која имају сазнања о бављењу спортским активностима од стране нерегистрованих субјеката да о томе обавесте инспекцију.

Координација инспекцијског надзора

Спортска инспекција ће све инспекцијске надзоре вршити самостално, без сарадње са другим инспекцијским службама и без заједничког инспекцијског надзора.

Међутим, имајући у виду поједина питања која се могу јавити, с обзиром да се ради о повереним пословима градска спортска инспекција у првом реду очекује сарадњу од стране републичке спортске инспекције уз координацију, неопходне инструкције и усмеравање послова инспекцијског надзора поверених спортској инспекцији града Београда. С обзиром да је Министарство дужно да поступа у складу са чланом 169. став 11., а у вези члана 170. став 2. Закона о спорту.

Надзор предвиђен овим планом, како је већ наведено, градски спортски инспектор ће вршити на територији града Београда и на територијама оних локалних самоуправа на којима не буде образована општинска спортска инспекција.

Напомена

Сектор за инспекцијски надзор у спорту, Секретаријата за спорт и омладину града Београда задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. годину.

Спортски инспектор
за територију града Београда

Лидија Симић

Заменик начелника
Градске управе града Београда
секретар Секретаријата за спорт и омладину

Драгана Белојевић
