

Република Србија
Град Београд
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА БЕОГРАДА
**СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**
V-04 број: 501.4-68/2023
20. 06. 2023. године
Београд
Карађорђева 71

Градска управа града Београда, Секретаријат за заштиту животне средине, на основу члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16, 95/18 – аутентично тумачење и 2/23 – одлука УС), члана 10. став 4. Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09) и чл. 26, 27. и 47. Одлуке о градској управи града Београда („Службени лист града Београда“, бр. 126/16, 2/17, 36/17, 92/18, 103/18, 109/18, 119/18 26/19, 60/19, 85/19, 101/19, 71/21, 94/21, 111/21, 83/22 и 96/22), у поступку одлучивања о потреби процене утицаја на животну средину пројекта изградње националне концертне дворане – концертне дворане београдске филхармоније, на грађевинској парцели ЛП2 коју чини катастарска парцела 6906 КО Нови Београд, на подручју градске општине Нови Београд у Београду, спроведеном на захтев носиоца пројекта РС – Министарство за јавна улагања, Немањина 11, доноси

РЕШЕЊЕ

I – УТВРЂУЈЕ СЕ да за пројекат изградње националне концертне дворане – концертне дворане београдске филхармоније, на грађевинској парцели ЛП2 коју чини катастарска парцела 6906 КО Нови Београд, на подручју градске општине Нови Београд у Београду, чији је носилац пројекта РС – Министарство за јавна улагања, Немањина 11, **није потребна израда студије о процени утицаја на животну средину.**

II – Носилац пројекта може приступити реализацији пројекта из тачке I овог решења у складу са важећим техничким нормативима и стандардима прописаним за ту врсту објеката, уз обавезу да при изградњи и редовном коришћењу пројекта примени мере и услове заштите животне средине које је утврдио Секретаријат за заштиту животне средине Градске управе града Београда, Решењем V-04 број 501.2-56/2023 од 07.03.2023. године, као и посебне услове које су утврдили други овлашћени органи и организације.

III – Носилац пројекта је дужан да ово решење да на увид код техничког прегледа објекта.

IV – Налаже се носиоцу пројекта, да у случају реконструкције или проширења капацитета пројекта из тачке I овог решења, поднесе захтев надлежном органу за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину.

V – О трошковима поступка одлучивања о потреби процене утицаја на животну средину пројекта из тачке I овог решења донеће се посебно решење.

Образложење

Секретаријату за заштиту животне средине Градске управе града Београда, као надлежном органу, достављен је захтев носиоца пројекта РС – Министарство за јавна улагања, Немањина 11, број 021-02-17/2/2023-01 од 11. 05. 2023. године, за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину пројекта изградње националне концертне дворане – концертне дворане београдске филхармоније, на грађевинској парцели ЛП2

коју чини катастарска парцела 6906 КО Нови Београд, на подручју градске општине Нови Београд у Београду.

Уз поднети захтев који је обрадио предузеће „ECologica URBO“ д.о.о. из Крагујевца, Саве Ковачевића 1, приложена је следећа документација:

- Копија катастарског плана, Р 1:1000 (Републички геодетски завод, Служба за катастар непокретности Нови Београд, Омладинских бригада 1, број 952-04-225-2211/2023 од 08.02.2023. године);
- Копија катастарског плана водова (Републички геодетски завод, Сектор за катастар непокретности - Одељење за катастар водова Београд, број 956-301-2921/2023 од 08.02.2023. године);
- Извод из листа непокретности број 2092 КО Нови Београд (Републички геодетски завод, Геодетско-катастарски информациони систем, од 07.10.2022. године);
- Информација о локацији за катастарску парцелу број 6906 КО Нови Београд (Градска управа Града Београда, Секретаријат за урбанизам и грађевинске послове, Сектор за издавање локацијских услова и грађевинске послове за објекте јавне намене и велике инвестиције у поступку обједињене процедуре, IX-20 број 350.1-5587/2022 од 14.10.2022. године);
- Локацијски услови за изградњу националне концертне дворане – концертна дворана београдске филхармоније, укупне БРПП 57.911,00 m², од чега надземно 28.542,00 m² и подземно 29.369,00 m², спратности По+Су+П+5, категорије „В“, класификационе ознаке 126101 и 124210, са укупно 325 паркинг места од чега 18 за особе са посебним потребама у гаражи објекта, са пејзажним уређењем локације, на грађевинској парцели ЛП2 коју чини катастарска парцела 6906 КО Нови Београд, на углу улица Булевар Михајла Пупина, Ушће и Булевар Николе Тесле, општина Нови Београд (Секретаријат за урбанизам и грађевинске послове Градске управе града Београда, Сектор за издавање локацијских услова и грађевинске послове за објекте јавне намене и велике инвестиције ROP-BGDU-33008-LOCH-2/2023, интерни број IX- 20 број 350-156/2023 од 25.04.2022. године);
- *Услови надлежних органа и организација издати у поступку обједињене процедуре за издавање локацијских услова:*
 - Услови канализације (ЈКП „Београдски водовод и канализација“, Београд, Кнеза Милоша 27, број К-121/2023 од 27.02.2023. године);
 - Услови водовода (ЈКП „Београдски водовод и канализација“, Београд, Кнеза Милоша 27, број В-183/2023 од 27.02.2023. године);
 - Услови за пројектовање и прикључење („Електродистрибуција Србије“, Београд, број 13/23, 736/23 од 08.03.2023. године);
 - Услови за пројектовање и прикључење (ЈКП „Београдске електране“, Београд, број STE-14781/23 од 03.03.2023. године);
 - Технички услови ЈКП „Јавно осветљење“, Београд, Устаничка 64, број Т-923 од 21.02.2023. године);
 - Услови у погледу мера заштите од пожара (Министарство унутрашњих послова, Сектор за ванредне ситуације, Управа за ванредне ситуације у Београду, Београд, Мије Ковачевића 2-4, ROP-BGDU-33008-LOCH-2/23 од 13.02.2023. године, 217-28-172/23, СВ350859; инт. број 217-95/23, од 06.03.2023. године);
 - Обавештење Министарства унутрашњих послова, Сектор за ванредне ситуације, Управа за ванредне ситуације у Београду, Београд, Мије Ковачевића 2-4, ROP-BGDU-33008-LOCH-2/23, од 21.02.2023. године СВ 350546, 217-3-129/23, инт. број 217.2-10/23 од 06.03.2023. године);
 - Услови Секретаријата за саобраћај Градске управе града Београда, Београд, 27. марта 43, IV-08 број 344.5-124/2023 од 28.02.2023. године;

- Водни услови (Јавно водопривредно предузеће „Србијаводе“ Београд, Водопривредни центар „Сава-Дунав“, Нови Београд, Бродарска 3, број 2298/3 од 03.03.2023. године);
- Услови ЕМС „Електромрежа Србије“, Београд, број 130-00-UTD-003-207/2023, кл. знак: 0-1-2 РЦО БГ од 28.02.2023. године;
- Услови ЈП „Путеви Београда“, Београд, 27. марта 43-45, III број 350-82/23 од 01.03.2023. године;
- Услови ЈП „Србијагас“ Нови Сад, број 06-07-11/748-3 од 13.03.2023. године;
- Услови Предузећа за телекомуникације „Телеком Србија“ а.д, Београд, Таковска 2, број 75033/2-2023 од 03.03.2023. године;
- Услови ЈКП „Градска чистоћа“, Београд, Мије Ковачевића 4, број 4360 од 24.03.2023. године;
- Услови Секретаријата за јавни превоз Градске управе града Београда, Београд, 27. марта 43-45, XXXIV-03 број 346.9-24-2/2023 од 07.04.2023. године;
- Услови ЈКП „Београдски метро и воз“, Београд, број 643-3/22 од 06.03.2023. године;
- Решење о утврђивању мера и услова заштите животне средине (Секретаријата за заштиту животне средине Градске управе града Београда, Београд, Карађорђева 71, V-04 број 501.2-56/2023 од 07.03.2023. године);
- Решење Завода за заштиту природе Србије, Нови Београд, Јапанска 35, 03 број 02-636/2 од 07.03.2023. године;
- Услови ЈКП „Зеленило - Београд“, Београд, Мали Калемегдан 8, број 49/038 од 06.04.2023. године;
- Услови Завода за заштиту споменика културе града Београда, Београд, Калемегдан, Горњи град 14, IX-20 број 350-156/2023 од 13.02.2023. године;
- Графички прилози: Макролокација – Геосрбија; Микролокација – Геосрбија; Катастарско-топографски план; Извод из Идејног решења, 1 Пројекат архитектуре – графичка документација: 1. Ситуација у ширем окружењу, Р 1:2000; 2. Ситуација са основом приземља, Р1:1000; 3. Ситуација са основом крова, Р 1:1000; 4. Ситуациони пресеци, Р 1:500; 5. Сегмент 1, основе подрума – гаража, Р 1:300; 6. Сегмент 2, основе подрума, Р=1:200; 7. Основа сутерена, Р 1:200; 8. Основа приземља, Р 1:200; 9. Основа 1. Спрата, Р 1:200; 10. Основа 2. Спрата, Р 1:200; 11. Основа 3. Спрата, Р 1:200; 12. Основа 4. Спрата, Р 1:200; 13. Основа 5. Спрата, Р 1:200; 14. Валоризација постојеће вегетације на локацији („ZABRISKIE STUDIO“ д.о.о, Београд, Улица Кнеза од Семберије 10А, октобар 2022. године).

Након разматрања поднетог захтева и достављене документације и оцене могућих утицаја предметног пројекта у складу са *Уредбом о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину – редни број 15. „Пројекти наведени у Листи I и Листи II који се реализују у заштићеном природном добру и заштићеној околини непокретног културног добра, као и у другим подручјима посебне намене“ Листе II* („Службени гласник РС“, број 114/08), Секретаријат за заштиту животне средине је констатовао да предметни захтев у целини садржи податке релевантне за одлучивање.

Поступајући по захтеву носиоца пројекта, Секретаријат за заштиту животне средине Градске управе града Београда је, сходно одредбама члана 10. ст. 1. и 2. Закона о процени утицаја на животну средину, обавестио заинтересоване органе, организације и јавност, организовао јавни увид и обезбедио доступност података из поднетог захтева. Након истека остављеног рока, достављено је Мишљење Завода за заштиту природе Србије, 03 број 021-1952/2 од 16.06.2023. године, у којем је наведено да за предметни пројекат није потребна израда студије о процени утицаја на животну средину.

Анализом захтева носиоца пројекта и података о посматраној локацији, карактеристикама и могућим утицајима наведеног пројекта, а узимајући у обзир прописане критеријуме за пројекте наведене у Листи II Уредбе, Секретаријат за заштиту животне средине Градске управе утврдио је разлоге за доношење овог решења, и то:

- предметним пројектом предвиђена је изградња простора за музичке догађаје – националне концертне дворане – концертне дворане београдске филхармоније, укупне БРГП 57.911 m², од чега надземно 28.542 m², подземно 29.369 m², спратности По+Су+П+5, на грађевинској парцели ЛП2 коју чини катастарска парцела број 6906 КО Нови Београд;
- предметна катастарска парцела, површине 162.785 m², према Плану детаљне регулације блока 13, градска општина Нови Београд („Сл. лист града Београда“, бр. 51/18) и Плана генералне регулације грађевинског подручја седишта јединице локалне самоуправе – град Београд целине I-XIX („Сл. лист града Београда“, бр. 20/16, 97/16, 69/17, 97/17, 72/21 и 27/22), налази се у површинама јавне намене – површине за објекте и комплексе јавних служби – установа културе од националног значаја – зона концертне дворане J2; додатни садржаји у оквиру зоне концертне дворане, који су планском документацијом дозвољени, подразумевају: изложбене галерије, специјализоване продавнице, мулти-функционалне просторе намењене културној индустрији и комерцијалним културним садржајима, кафе, ресторани и друге комерцијалне и услужне садржаје;
- катастарска парцела број 6906 КО Нови Београд налазе се у обухвату заштићене околине споменика културе „Палата Србија“ (Одлука о утврђивању Палате Савезног извршног већа у Новом Београду за споменик културе, „Службени гласник РС“, број 72/13); такође, предметни простор припада *ширем приобалном подручју – приобалне зоне Новог Београда*, која, у складу са Законом о културним добрима („Службени гласник РС“, број 71/94), представља добро које *ужива статус претходне заштите*, а уједно је и *елемент система зеленила са предлогом за заштиту предела*;
- локација националне концертне дворане налази се на углу улица: Булевар Николе Тесле, Ушће и Булевар Михајла Пупина; у непосредном окружењу налазе се: зграда „Палата Србије“ (културно добро), у оквиру истог блока број 13, са северозападне стране, на удаљености око 100 m, „Парк пријатељства“ (културно добро), са североисточне стране, на удаљености око 20 m (преко Булевара Николе Тесле), тржни центар „Ушће“, југоисточно, на удаљености око 60 m, Музеј савремене уметности, североисточно, на удаљености око 450 m, река Дунав са северне стране, на удаљености од око 300 m, река Сава, источно, на удаљености око 670 m, Велико ратно острво, са северне стране, на удаљености око 450 m, Мало ратно острво, са североисточне стране, на удаљености око 430 m; најближа зона становања високе густине налази се југозападно, у оквиру блока 26, на удаљености око 50 m;
- у постојећем стању, предметна локација припада зони јавног зеленила, где доминира парковски уређена зелена површина, у слободном пејзажном стилу са значајним бројем лишћарских и четинарских врста; на локацији се налази темељна плоча започетог Музеја револуције – плато оријентационе површине 5100 m², издигнут око 2,0 - 2,5 m у односу на околно тло, који је предвиђен за уклањање; планирана изградња предвиђена је уз максимално очување постојећих зелених површина;
- у оквиру планиране концертне дворане предвиђена су четири главна концертна простора: (1) велика симфонијска концертна дворана са 1600 места, (2) камерна дворана са 400 места, (3) креативни центар са студијом и (4) подијумска спољна сцена; четири концертна простора окруживаће јавни друштвени простор који ће

формирати средиште београдске концертне дворане, разложено на два нивоа повезана са парком споља; заједнички помоћни и продукцијски садржаји, укључујући комерцијални и логистички део, биће лоцирани испод друштвеног простора; у подземном нивоу предвиђена је једноетажна јавна гаража са 325 паркинг места (од чега 18 паркинг места за особе са посебним потребама);

- сваки од планираних простора имаће своју потребну висину, са кровом који изгледа као драперија између њих; разноликост у висинама линије крова, у комбинацији са променљивом топографијом пејзажа испод, резултираће распоном висина фасаде од најниже тачке од 9,25 m између подијума и камерне дворане, до највише тачке од 31,75 m у најзападнијем углу концертне дворане;
- објекат као и његови подземни делови биће постављени унутар зоне грађења димензија 192 m × 300 m, дефинисане грађевинском линијом у плану детаљне регулације; услед изузетно високог нивоа подземних вода и њиховог негативног утицаја на фундирање и конструкцију објекта, у објекту је предвиђен само један подрумски ниво у ком су смештени технички простори, логистика и паркинг; због специфичности технологије концертних простора, а у циљу заштите од негативних утицаја буке и вибрација, подземни паркинг у оквиру подрумске етаже биће позициониран ван габарита концертних простора, док ће се испод самих дворана налазити технологија сцена и аудиторијума, пратећи технички простори и логистички део;
- захтевана акустична својства концертне дворане су главни критеријум за концепт конструктивног система, односно унутрашња конструкција може се ослонити на темељну плочу која је део спољашње конструкције објекта искључиво преко посебних ослонаца од изолационих материјала која ће спречити пренос звука и вибрација са унутрашње на спољашњу конструкцију и обрнуто;
- подземни паркинг ће једним делом, са североисточне и југоисточне стране, бити ван габарита објекта – испод парка; у тим деловима, вођено је рачуна да подземни паркинг буде позициониран у највећој мери испод постојећег надземног паркинга који је предвиђен за уклањање и озелењевање, као и испод предвиђених приступних поплочаних површина; у озелењеним деловима парка на крову паркинга је предвиђен зелени кров са слојем земље од минимум 1,5 m како би се омогућела садња високе вегетације;
- унутар објекта, подрумски ниво подељен је на два нивоа – један део намењен за велику подземну гаражу и други, физички одвојен, намењен за утоварни простор са просторијом за одлагање отпада, техничким просторијама и складиштима; такође, предвиђени су и технички простори испод концертне и камерне дворане;
- у сутерену (североисточни део основе према Булевару Николе Тесле) предвиђен је отворени јавни простор, улаз, главни нивои подијума (спољне сцене) и студио који се налази у оквиру креативног центра; такође су предвиђени остали садржаји као што су кафићи, билетарнице, гардеробе, тоалети, продавнице; већи део сутеренског простора, у позадини, намењен је да опслужују четири концертна простора, укључујући наменски улаз за уметнике, свлачионице, продавнице музичких инструмената и друге техничке зоне;
- у приземљу, између концертних простора, предвиђена су три јавна улаза; овај ниво је отворени јавни простор који омогућава публици приступ концертној и камерној дворани; ту су предвиђени и барови, тоалети и продавнице; креативни центар обухвата садржаје као што су радионице за поправку инструмената и пратеће малопродаје музичких потрепштина, игралиште под надзором и архивски музеј;
- на првом спрату четири волумена су потпуно одвојена; креативни центар обухвата канцеларије окренуте ка парку и просторије за вежбање које гледају на

централни друштвени простор; у оквиру концертне дворане предвиђен је балконски фоаје, простор са тоалетима и шанком; на овом нивоу су и додатне свлачионице за гостујуће оркестре; у камерној дворани нема места за седење на овом нивоу и он служи само за приступ техничком балкону;

- на другом спрату предвиђен је ресторан креативног центра са сопственом кровном терасом окренутом према Великом ратном острву; концертна дворана, као и на првом спрату оивичена је још једним балконским фоајем, са шанком и тоалетима, као и са VIP салоном;
- највиши балконски фоаје концертне дворане је на трећем спрату, а остали нивои, делом трећи и цео четврти и пети спрат, предвиђени су за техничке просторије, просторије са машинском опремом и сличне зоне где није дозвољен слободан приступ;
- због високог нивоа подземних вода и лоших карактеристика тла непосредно испод објекта, предвиђено је дубоко фундарање – извођење бушених армиранобетонских шипова пречника 80 cm;
- пешачки приступ концертној дворани планиран је из све три околне улице – Булеvara Михајла Пупина, улице Ушће и Булеvara Николе Тесле; блага корекција нивелације терена у централном делу локације омогући ће да подрумски ниво предметног објекта буде смештен изнад средњег нивоа подземних вода, а сутеренски ниво изнад нивоа плављења околних саобраћајница; колски приступ гаражи, као и приступ за ватрогасна возила, такси возила, биће обезбеђен двосмерним улазима/излазима са једносмерних интерних саобраћајница предвиђених уз улице Булевар Николе Тесле и Ушће;
- пројектом спољног уређења дефинисано је да се од 1.330 постојећих стабала, 822 стабла задржавају а 434 стабла је неопходно уклонити; такође, предвиђено је пресађивање одређеног броја стабала и садња нових 868 аутохтоних врста дрвећа;
- у оквиру зелених површина, као један од главних елемената парка планирана је водена површина – језеро – ретензија, површине 3.902 m², просечне дубине 0,5-2 m, запремине воде 5.248 m³, са пратећим сувим речним коритом, површине 2.983 m², дубине 0,5 m и запремине око 1.490 m³; заталасан терен, сува речна корита и кишне баште ће снабдевати водом језеро планирано на северу локације; овај систем водених површина ће природно филтрирати и пречишћавати сакупљену кишницу како би се могла користити за заливање; стазе ће пресецати парковску површину и водити до објекта концертне дворане који ће се налазити на највишој тачки локације;
- предметни комплекс, у складу са постојећом инфраструктуром и условима надлежних служби, биће опремљен свом потребном инфраструктуром (хидротехничке, електроенергетске, телекомуникационе и сигналне инсталације, аутоматска детекција и дојава пожара и гаса, системи грејања, вентилације и климатизације, систем за гашење пожара);
- у току редовних активности на локацији ће се генерисати различите врсте отпада и отпадних вода: комунални отпад, рециклабилни отпад, опасан отпад, талог из таложника-сепаратора масти и уља, биоразградиви отпад, отпадно јестиво уље, медицински отпад, отпадни филтери за пречишћавање отпадног ваздуха из подземне гараже, замашћене отпадне воде из кухиње ресторана, санитарно-фекалне отпадне воде, потенцијално зауљене атмосферске воде, условно чисте атмосферске воде;
- носилац пројекта је у обавези да на одговарајући начин поступа са отпадом, у складу са Законом о управљању отпадом; вода од чишћења паркинга и из ресторана пролазиће кроз сепараторе масти и уља пре упуштања у градску

канализациону мрежу; условно чисте атмосферске воде са кровова објекта ће се након одговарајућег третмана, одвести у резервоар/језеро за поновну употребу у инсталацијама из којих се вода не користи за пиће (техничка вода и вода за заливање);

- имајући у виду карактеристике планираног пројекта, уз примену одговарајућих услова и мера заштите, не очекују се значајни негативни утицаји на чиниоце животне средине;
- условима утврђеним у тачки II овог решења, као и условима које су утврдили други овлашћени органи и организације, дефинисане су одговарајуће мере заштите животне средине, у току изградње и редовног коришћења предметног пројекта.

Имајући у виду наведено, Секретаријат за заштиту животне средине Градске управе града Београда, на основу спроведеног поступка, разматрања захтева носиоца пројекта и увида у достављену документацију, а применом одредаба члана 10. став 4. Закона о процени утицаја на животну средину, одлучио је као у диспозитиву овог решења.

Овим решењем утврђена је обавеза носиоца пројекта да ово решење дâ на увид код техничког прегледа објекта. Такође је наложено носиоцу пројекта да у случају реконструкције, проширења капацитета предметног пројекта, поднесе захтев надлежном органу за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину.

О трошковима спроведеног поступка донеће се посебно решење на основу чл. 84. и 85. став 3. Закона о општем управном поступку, а у складу са чланом 33. Закона о процени утицаја на животну средину. Трошкови предметног поступка односе се на трошкове огласа, односно обавештавања јавности, које сноси носилац пројекта.

О овом решењу Секретаријат за заштиту животне средине Градске управе града Београда обавестиће заинтересоване органе, организације и јавност.

Носилац пројекта РС – Министарство за јавна улагања, Немањина 11, сходно одредбама члана 18. Закона о републичким административним таксама („Службени гласник РС“, број 43/03, 51/03, 53/04, 42/05, 61/05, 42/06, 47/07, 54/08, 05/09, 54/09, 35/10, 50/11, 70/11, 55/12, 93/12, 47/13, 65/13, 57/14, 45/15, 83/15, 112/15, 50/16, 61/17, 50/18, 95/18, 38/19, 86/19, 90/19, 98/20, 144/20 и 62/21), ослобођен је обавезе плаћања републичке административне таксе.

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба Министарству заштите животне средине. Носилац пројекта може изјавити жалбу у року од 15 дана од дана обавештавања о решењу, а заинтересована јавност у року од 15 дана од дана објављивања обавештења о донетом решењу. Жалба се подноси преко првостепеног органа.

Решено у Секретаријату за заштиту животне средине Градске управе града Београда, под V-04 број 501.4-68/2023, дана 20. јуна 2023. године.

Достављено:

- Носиоцу пројекта;
- У Јавну књигу о спроведеним поступцима процене утицаја;
- Секретаријату за инспекцију, надзор и комуникацију;
- Архиви.



Проф. др Јасмина Маџаљ