

**План укључивања заинтересованих страна**

**за**

**Пројекат Београдски зелени булевар**

Град Београд, Градска управа града Београда,  
Секретаријат за инвестиције

*ажуриран у децембру 2018. године*

## Садржај

<b><u>1</u></b>	<b><u>УВОД.....</u></b>	<b><u>3</u></b>
<b><u>2</u></b>	<b><u>ОПИС ПРОЈЕКТА И ОЧЕКИВАНИХ УТИЦАЈА.....</u></b>	<b><u>3</u></b>
2.1	САЖЕТАК ПРОЈЕКТА.....	3
2.2	САЖЕТАК ОЧЕКИВАНИХ УТИЦАЈА .....	4
<b><u>3</u></b>	<b><u>РЕГУЛАТОРНИ ЗАХТЕВИ .....</u></b>	<b><u>5</u></b>
3.1	ЗАКОНОДАВСТВО РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ .....	5
3.2	ЗАХТЕВИ ЕБРД.....	6
<b><u>4</u></b>	<b><u>ПРЕГЛЕД ПРЕТХОДНИХ АКТИВНОСТИ НА УКЉУЧИВАЊУ ЗАИНТЕРЕСОВАНИХ СТРАНА .....</u></b>	<b><u>6</u></b>
<b><u>5</u></b>	<b><u>ИДЕНТИФИКАЦИЈА И АНАЛИЗА ЗАИНТЕРЕСОВАНИХ СТРАНА .....</u></b>	<b><u>7</u></b>
<b><u>6</u></b>	<b><u>ОБЈАВЉИВАЊЕ ИНФОРМАЦИЈА И УКЉУЧИВАЊЕ ЗАИНТЕРЕСОВАНИХ СТРАНА .....</u></b>	<b><u>9</u></b>
<b><u>7</u></b>	<b><u>МЕХАНИЗАМ ЗА РЕШАВАЊЕ ПРИГОВОРА.....</u></b>	<b><u>10</u></b>
<b><u>8</u></b>	<b><u>КОНТАКТ ПОДАЦИ ЗА ЈАВНОСТ .....</u></b>	<b><u>11</u></b>

## 1 УВОД

Град Београд је потписао Финансијски уговор о кредиту са Европском банком за обнову и развој (ЕБРД<sup>1</sup>) дана 11.07.2017. године, на износ од 20.000.000 Евра за финансирање Пројекта Београдски зелени булевар (Пројекат) – реконструкција улица Краљице Марије, 27. марта, Џорџа Вашингтона, Цара Душана. Ова деоница дуга је 3 км и састоји се од наведне четири улице (Пројектне компоненте). Пројекат спроводи Секретаријат за инвестиције, Градске управе града Београда (Секретаријат).

Овај документ представља План укључивања заинтересованих страна (План) и описује процес планираног укључивања заинтересованих страна током спровођења Пројекта. Он представља оквир за систематичан приступ укључивању заинтересованих страна, и треба да омогући граду Београду и самом Пројекту да развију и током времена одрже конструктивне односе са свим заинтересованим странама. Документ такође садржи и механизам за решавање приговора путем кога заинтересоване стране могу да доставе своје примедбе на Пројекат.

Оригинални План за сличне пројекте које је спровео Град Београд направљен је у октобру 2011. године, а ово је ажурирана верзија из децембра 2018. године.

## 2 ОПИС ПРОЈЕКТА И ОЧЕКИВАНИХ УТИЦАЈА

### 2.1 САЖЕТАК ПРОЈЕКТА

Тренутно се у Београду дневно оствари приближно 3 милиона путовања. Према Саобраћајном мастер плану Београда овај број ће се попети на 4 милиона до 2021. године. Додатних милион путовања ће проузроковати појачана загушења на постојећој београдској путној мрежи, нарочито у време саобраћајних шпицева.

Град је ангажован на реконструкцији и санацији бројних главних улица у Београду, као и на постављању или измештању трамвајских шина. Слични пројекти се спроводе почевши од краја 2011. године, а у тренутку ажурирања овог Плана, нагласак је на следећој планираној деоници, која обухвата четири улице у Београду, на општинама Стари Град и Палилула:

- Цара Душана,
- Џорџа Вашингтона,
- 27 марта, и
- Краљице Марије;

Реконструкција ових улица ће бити искоришћена и за замену неких комуналних инсталација које се налазе испод асфалтираних површина (нпр. систем за грејање, канализација, водоводна мрежа, итд.).

Траса ће бити подељена на 6 секција током извођења радова. Приликом одређивања секција и динамике радова, узето је у обзир више фактора, укључујући саобраћај, временски оквир радова, као и могући утицаји на становнике и пословне активности.

Секција 1 представља трасу између улица Рузвеллтове до Старине Новака, дужине 517 м (укључујући и раскрсницу Старине Новака и Краљице Марије). Предвиђено је да радови трају 200 календарских дана.

---

<sup>1</sup> EBRD: European Bank for Reconstruction and Development

Секција 2 се односи на трасу између улице Старине Новака до Таковске, у дужини од 483 м (укључујући и раскрсницу Таковска - Џорџа Вашингтона). Планирано је да радови трају 135 календарских дана.

Секција 3 обухвата трасу између улица Таковске и Булевара деспота Стефана, у дужини од 425 м. Планирано трајње радова је 70 календарских дана.

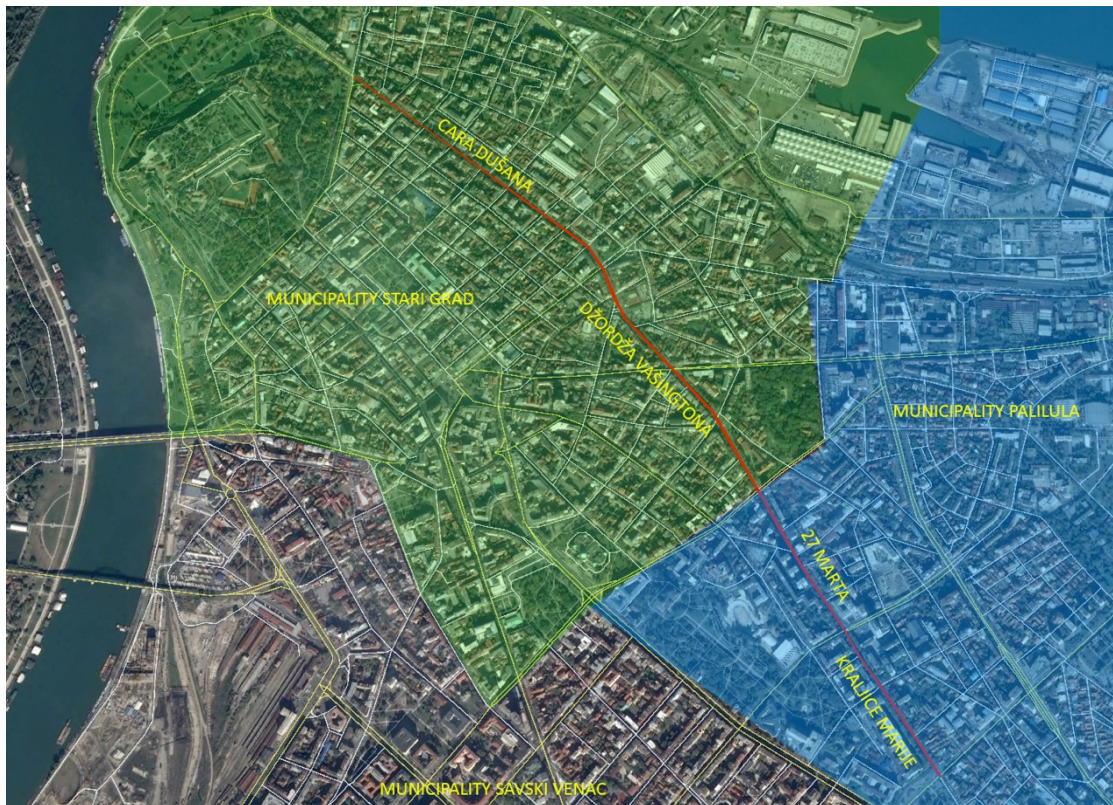
Секција 4 представља трасу између Булевара деспота Стефана и Француске улице, у дужине 446 м (укључујући раскрснице Булевар деспота Стефана - Џорџа Вашингтона и Француска - Цара Душана). Планирано је да радови трају 70 календарских дана.

Секција 5 представља деоницу између улица Француске и Краља Петра, у дужини од 615 м. Трајање радова је планирано на 135 календарских дана.

Секција 6 обухвата трасу између улица Краља Петра и Тадеуша Кошћушка, дужине 462 м (укључујући раскрснице Краља Петра - Цара Душана и Тадеуша Кошћушка - Цара Душана). Планирано трајање радова је 200 календарских дана.

Како би се смањиле саобраћајне гужве и негативни утицаји на обављање пословних активности и свакодневни живот грађана, планирано је да се радови одвијају истовремено на по две деонице. Радови би почели на секцијама 3 и 4, затим би се радиле секције 5 и 2 и на крају секције 1 и 6.

### Слика 1 Локација улице Цара Душана, Џорџа Вашингтона, 27 марта и Краљице Марије



## 2.2 САЖЕТАК ОЧЕКИВАНИХ УТИЦАЈА

Дугорочно гледано, очекује се да ће овај Пројекат донети користи као што су побољшан јавни превоз, смањен аутомобилски саобраћај и гужве током саобраћајних шпицева и побољшање квалитета ваздуха у Београду. Осим тога, делови комуналне инфраструктуре везане за канализацију, водовод, струју, телефонске линије, грејање,

итд. ће бити поправљени током радова на реконструкцији/ санацији трамвајских шина и улица, чиме ће се додатно побољшати квалитет живота грађана.

Истовремено се током радова очекују и одређени негативни социјални утицаји и утицаји на животну средину, привременог карактера. Типичне негативне појаве које увек прате грађевинске радове као што су појачана бука и прашина, морају бити унапред размотрене и њихови ефекти умањени у складу са добром праксом. У оквиру појединих пројеката грађанима ће бити отежан приступ стамбеним објектима; на одређеним локацијама ће бити отежано или онемогућено паркирање, тако да током радова саобраћај и јавни транспорт морају бити регулисани на адекватан начин. Као резултат искустава стечених на претходним пројектима, овим активностима ће бити посвећена посебна пажња, уз примену алтернативних решења, где год је то могуће. Извођење радова ће се искористити и за поправке и побољшања на комуналној инфраструктури, што може довести до краћих обустава ових услуга.

Друге могуће последице се односе на отежан приступ продавницама или киосцима дуж трасе Пројекта током радова, што може довести до економских губитака власника пословних активности. Већина негативних утицаја ће бити избегнута одговарајућом организацијом грађевинских радова, нпр тако што приступ пословним објектима никада неће бити у потпуности блокиран. Ове последице су детаљније обрађене у посебном документу, План за поновно успостављање извора прихода (ППУИП) за улице Цара Душана, Џорџа Вашингтона, 27 марта и Краљице Марије.

Детаљан приказ утицаја Пројекта и предвиђених мера за њихово ублажавање је приказан у Акционом плану заштите животне средине и социјалних питања (Акциони план).

### **3 РЕГУЛАТОРНИ ЗАХТЕВИ**

#### **3.1 ЗАКОНОДАВСТВО РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

Кључни закони и правни акти Републике Србије који регулишу сарадњу са заинтересованим странама, а који су релевантни за овај Пројекат су:

- Устав Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 98/06) пружа широк оквир за учешће јавности и приступ информацијама. Он такође даје јавности право на подношење захтева, петиција и предлога. Чланом 74. о здравој животnoj средини наводи се да свако има право на здраву животну средину и на благовремено и потпуно обавештавање о њеном стању, као и обавезу њеног очувања и унапређења.
- Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник Републике Србије“ број 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10) регулише права грађана у приступању информацијама које поседује, користи и њима управља јавна институција, успоставља принципе и изузетке у остваривању тих права, као и процедуре приступу тим информацијама и њиховој заштити.
- Закон о Заштитнику грађана („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005 и 54/2007)

Поступак доношења планске документације, а који обухвата и јавни увид у документацију, регулисан је Законом о планирању и изградњи („Службени гласник Републике Србије“ број 72/09, 81/09, 64/10 – Одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 – Одлука УС, 50/13 – Одлука УС, 54/13 – Решење УС, 98/13 – Одлука УС, 132/14, 145/14).

Основне активности које морају бити предузете пре усвајања плана / студије су:

- Путем медија обавестити јавност о детаљима објављивања нацрта плана / студије (нпр. где се могу погледати штампане верзије, датуми и време када се могу погледати) и позвати грађане / организације да доставе примедбе и/или присуствују

јавном увиду. Грађани могу захтевати да се на њихове коментаре одговори писаним путем;

- Организовати јавни увид како би се представио нацрт плана / студије (у згради градске управе);
- Обрадити коментаре пристигле од свих заинтересованих страна и допунити план / студију у складу са тим, као и припремити извештај у коме се наводи из ког разлога неки коментари нису узети у обзир;
- Доставити ревидирани план / студију и извештај надлежној институцији која оцењује да ли су сви коментари адекватно размотрени и обрађени.

### **3.2 ЗАХТЕВИ ЕБРД**

Пројекат мора да буде спроведен у складу са најбољом међународном праксом и да испуни захтеве за укључивање заинтересованих страна и одржавање јавних консултација, како је назначено у Политици заштите животне средине и социјалних питања ЕБРД из 2014. године.

Ови захтеви су детаљно описани у УР 10 (услов за реализацију) Политике ЕБРД "Објављивање података и укључивање заинтересованих страна". Политика ЕБРД сматра да је укључивање заинтересованих страна трајан процес који подразумева:

- објављивање одговарајућих докумената од стране клијента како би се омогућиле сврсисходне консултације са свим заинтересованим странама
- одржавање сврсисходних консултација са потенцијално угроженим странама, и
- организовање процедуре путем које појединци или организације могу давати своје коментаре или примедбе.

## **4 ПРЕГЛЕД ПРЕТХОДНИХ АКТИВНОСТИ НА УКЉУЧИВАЊУ ЗАИНТЕРЕСОВАНИХ СТРАНА**

Саобраћајни мастер план Београда до 2021 год. који је усвојен 2008. године и нови план из 2017. године (Мастер план саобраћајне инфраструктуре Београда – СМАРТ ПЛАН 2021/2027/2033), садрже општи опис предложених активности на унапређењу функционисања саобраћаја у Београду. Реконструкција предметне деонице спроводи се према условима из планске документације (План генералне регулације грађевинског подручја седишта јединица локалне самоуправе – град Београд из 2016 године, планови детаљне регулације), у чијем поступку израде и усвајања, као и њихових накнадних измена, је спроведен јавни увид у складу са законодавством Републике Србије.

Градске комуналне службе, чије директоре поставља град Београд, су већ обавештене о свим планираним компонентама Пројекта. Одржавају се редовни састанци Секретаријата за послове одбране, ванредних ситуација, комуникације и координације односа са грађанима, који обавља послове који се односе на координацију и планску реализацију пројекта на годишњем нивоу предузећа, чији је оснивач град Београд. Делокруг његове надлежности укључује координацију планираних радова комуналних предузећа, тј. умрежавање планова у јединствен информатички систем, што омогућава синхронизацију у извођењу инфраструктурних радова. На састанцима, који се одржавају једном недељно, представљен је и овај Пројекат. У време извођења радова, Секретаријат ће одржавати свакодневне састанке на градилишту којима ће присуствовати и представници овог Секретаријата и водиће се записници са састанака који ће бити достављени свим учесницима састанака.

Тренутно не постоји посебан механизам за решавање приговора за овај конкретан Пројекат, пошто већ постоје одговарајући системи успостављени у те сврхе. Међутим, у складу са одредбама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010), орган јавне власти је дужан да обезбеди приступ информацијама од јавног значаја

којима располаже, у оквирима дефинисаним законом. Све заинтересоване стране могу да затраже информације од градске управе, поштом или лично, а осим тога, и путем *он лајн* формулара на интернет презентацији града Београда (<http://www.beograd.rs/cir/pitajte-gradsku-vlast/>). Град Београд има и кол центар који пружа информације грађанима и одговара на приговоре (Беоком сервис), а који се налази у саставу Секретаријата за послове одбране, ванредних ситуација, комуникације и координацију односа са грађанима. Приговори, питања и предлози се од стране Беоком сервиса достављају релевантним градским службама које на њих одговарају и решавају их. На овај начин активно су укључени и грађани као заинтересована страна група.

## 5 ИДЕНТИФИКАЦИЈА И АНАЛИЗА ЗАИНТЕРЕСОВАНИХ СТРАНА

Секретаријат за инвестиције је идентификовао заинтересоване стране на које Пројекат може имати утицаја или које могу бити заинтересоване за његово спровођење, као и методе комуникације са сваком од њих, како је представљено у табели 1.

Табела 1 Заинтересоване стране

Заинтересоване стране	Тип комуникације и предложени метод	Одговорност за спровођење	Временски оквир
<b>Екстерне заинтересоване стране</b>			
Грађани Београда (возачи и путници у јавном саобраћају)	Акциони план за заштиту животне средине и социјална питања и План укључивања заинтересованих страна објављени на интернет презентацији града Београда ( <a href="http://www.beograd.rs/">http://www.beograd.rs/</a> )  Јавне презентације  Дневна штампа и ТВ станице (Политика, Блиц, Студио Б, РТС 1, итд)	Секретаријат за инвестиције  Општине  Беоком сервис	Пре почетка и током спровођења Пројекта.  Најављивање почетка радова за сваку компоненту Пројекта.
Власници и корисници пословних и трговинских простора дуж трасе Пројекта (нпр. радње, киосци, и сл.)	ОПУИП објављен на интернет презентацији града Београда ( <a href="http://www.beograd.rs/">http://www.beograd.rs/</a> )  Јавне презентације  Дневна штампа и ТВ станице (Политика, Блиц, Студио Б, РТС 1, итд)  Лифлет о Пројекту	Секретаријат за инвестиције  Беоком сервис  Извођач радова и стручни надзор	Пре почетка Пројекта  Најављивање почетка радова за сваку компоненту Пројекта.
Грађани који живе дуж трасе Пројекта;	Јавне презентације  Лифлет о Пројекту  Дневна штампа и ТВ	Секретаријат за инвестиције  Беоком сервис	Пре почетка Пројекта  Најављивање почетка радова

Заинтересоване стране	Тип комуникације и предложени метод	Одговорност за спровођење	Временски оквир
	станице (Политика, Блиц, Студио Б, РТС 1, итд)		за сваку компоненту Пројекта.
Беоком сервис	Званична кореспонденција, достављање примљених примедби у вези са Пројектом	Секретаријат за инвестиције	Пре почетка Пројекта
Градске јавне комуналне службе (водовод и канализација, паркинг сервис градска чистоћа, грејање, јавна расвета, јавни превоз)	Званична кореспонденција  Састанци Секретаријата за послове одбране, ванредних ситуација, комуникације и координације односа са грађанима	Секретаријат за инвестиције	Пре почетка радова и током спровођења.
Телеком Србија, ЕПС (Електро привреда Србије);	Званична кореспонденција и састанци	Секретаријат за инвестиције	Пре почетка радова и током спровођења.
Кабинет градоначелника града Београда	Редовно извештавање о напретку Пројекта, последицама и предузетим мерама	Секретаријат за инвестиције	Током спровођења Пројекта
Органи градске управе града Београда: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Секретаријат за саобраћај</li> <li>• Секретаријат за јавни превоз</li> <li>• Секретаријат за заштиту животне средине</li> <li>• Секретаријат за комунално стамбене послове</li> <li>• Секретаријат за урбанизам и грађевинске послове</li> <li>• Секретаријат за послове легализације објеката</li> <li>• Секретаријат за финансије</li> <li>• Секретаријат за инспекцијске послове</li> <li>• Секретаријат за имовинско правне послове,</li> </ul>	Званична кореспонденција и састанци	Секретаријат за инвестиције	Током спровођења Пројекта



Заинтересоване стране	Тип комуникације и предложени метод	Одговорност за спровођење	Временски оквир
<p>грађевинску и урбанистичку инспекцију</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Секретаријат за информисање</li> </ul>			
<p>Инспекције</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Градска инспекција за заштиту животне средине;</li> <li>Градска грађевинска инспекција;</li> <li>Градска инспекција за саобраћај;</li> <li>Инспекција рада (Министарство рада и социјалне политике);</li> </ul>	<p>Пројектна документација</p> <p>Званична кореспонденција и састанци</p> <p>Извештавање о Пројекту</p>	Секретаријат за инвестиције	Током спровођења Пројекта
<p>Заинтересоване НВО и друге организације (нпр. удружења бициклиста)</p>	<p>Интернет презентација града Београда (<a href="http://www.beograd.rs/">http://www.beograd.rs/</a>)</p> <p>Јавне презентације</p> <p>Дневна штампа и ТВ станице (Политика, Блиц, Студио Б, РТС 1, итд)</p>	<p>Секретаријат за инвестиције</p> <p>Беоком сервис</p>	Током спровођења Пројекта
<b>Интерне заинтересоване стране</b>			
<p>Запослени у Секретаријату за инвестиције</p>	<p>Интерни билтени и новине, огласна табла.</p> <p>Кодекс понашања.</p>	Руководство у Секретаријату за инвестиције	Током спровођења Пројекта
<p>Раднички синдикати</p>	<p>Синдикални билтени и новине.</p> <p>Информације на захтев представника синдиката.</p>	Руководство у Секретаријату за инвестиције	Током спровођења Пројекта
<p>Запослени извођача радова и подизвођачи</p>	<p>Информације у уговору, на огласној табли, тренинзи.</p> <p>Кодекс понашања.</p>	Руководство у Секретаријату за инвестиције	По одабиру подизвођача и током радова.

## 6 ОБЈАВЉИВАЊЕ ИНФОРМАЦИЈА И УКЉУЧИВАЊЕ ЗАИНТЕРЕСОВАНИХ СТРАНА

Акциони план за заштиту животне средине и социјална питања, План укључивања заинтересованих страна и План поновног успостављања извора прихода (ППУИП) ће бити објављени на интернет презентацији града Београда (<http://www.beograd.rs/>).

Уколико између одржаних јавних консултација и почетка грађевинских радова прође више од годину дана, или уколико дође до битних измена у главном пројекту, Секретаријат за инвестиције ће организовати нове јавне консултације.

Пре почетка радова, Секретаријат за инвестиције ће, уз помоћ општина организовати јавне презентације како би представио Пројекат, очекиване утицаје и предвиђене мере за њихово ублажавање. Том приликом ће бити представљен и механизам за решавање приговора. Беоком сервис ће помоћи организацију презентација, а то ће најавити у локалним медијима, најмање 10 дана пре њеног одржавања и све заинтересоване стране биће позване да у њима учествују.

Обавештења у локалним медијима и на интернет презентацији града Београда биће објављена најмање две недеље пре почетка радова за сваку компоненту Пројекта. Корисници јавног превоза и возачи ће путем медија бити обавештени о предвиђеним изменама у режиму јавног саобраћаја и плану уређења саобраћаја (нпр. које ће улице бити затворене за саобраћај, колико дуго, итд). Секретаријат, у сарадњи са Беоком сервисом и општинама ће такође направити и дистрибуирати летке путем којих ће обавестити становнике и власнике пословних активности да се припреме за почетак радова и где могу доставити своје приговоре везане за Пројекат.

Сажетак извештаја о утицајима на животну средину и социјална питања и предузетим мерама за њихово ублажавање, заједно са извештајем о процесуираним приговорима грађана ће такође једном годишње бити представљени на интернет презентацији града Београда и достављени ЕБРД.

## **7 МЕХАНИЗАМ ЗА РЕШАВАЊЕ ПРИГОВОРА**

Секретаријат, Беоком сервис, извођач(и) и стручни надзор ће примати све коментаре и приговоре које се односе на Пројекат. Пример формулара за приговоре је дат на крају овог документа (анекс А). Свако правно или физичко лице може поднети коментар и/или приговор лично, телефоном, поштом, преко пријаве на званичном сајту града Београда, факсом или мејлом, а сви подаци за контакт се налазе на крају овог документа. Приговоре који се односе на Пројекат који су достављени Беоком сервису ће бити прослеђени Секретаријату за инвестиције који ће на њих одговорити.

На све примедбе или приговоре биће одговорено било усмено или писмено, у складу са жељом онога који је уложио приговор, уколико је приложио своје податке за контакт.

Сви приговори ће бити званично заведени у року од 5 радних дана, а подносиоци ће добити потврду о пријему. На приговоре ће бити одговорено у року од 20 радних дана од тренутка када су заведени. Подносиоци приговора имају право да захтевају да се њихово име држи у тајности.

Секретаријат ће водити евиденцију о свим поднетим приговорима (укључујући и оне које је добио и обрадио извођач(и)) или стручни надзор, на основу које ће направити извештај који ће бити укључен у годишњи извештај о утицају на животну средину и безбедност који се објављује на интернет презентацији града Београда и доставља ЕБРД.

У сваком тренутку, подносиоци жалби такође имају право коришћења правних средстава која су им на располагању у складу са законодавством Републике Србије.

## 8 КОНТАКТ ПОДАЦИ ЗА ЈАВНОСТ

Беоком сервис  
Адреса: Тиршова 1  
Тел: 0800 110 011; 3605 609  
е-mail: [bks@beograd.gov.rs](mailto:bks@beograd.gov.rs)  
интернет страница: <http://www.beograd.rs/>

Секретаријат за инвестиције Градске управе града Београда  
Адреса: Трг Николе Пашића 6  
Тел: 3233 967; 3216 309; 3216 124  
email: [investicije@beograd.gov.rs](mailto:investicije@beograd.gov.rs)

Подаци за контакт извођача и стручног надзора нису били доступни у тренутку израде ове верзије Плана за укључивање заинтересованих страна и биће додати накнадно, када извођач и стручни надзор буду изабрани.

